

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего образования
«Луганский государственный университет имени Владимира Даля»
(ФГБОУ ВО «ЛГУ им. В. Даля»)



ТВЕРЖДАЮ»

Ректор ФГБОУ ВО «ЛГУ им. В. Даля»

В.Д. Рябичев

04

2025 г.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проведению профессионального аттестационного экзамена для лиц,
поступающих на обучение по программам магистратуры
по направлению подготовки
38.04.04 Государственное и муниципальное управление

Пояснительная записка состоит из:

- программы вступительного испытания;
- требований к уровню подготовки поступающих;
- перечня рекомендованной литературы;
- порядка проведения вступительного испытания;
- критериев оценивания

Луганск 2025

ВВЕДЕНИЕ

Программа вступительного профессионального аттестационного экзамена разработана на основании образовательных программ бакалавриата соответствующего направления подготовки.

Целью проведения вступительного экзамена является проверка уровня знаний, умений и навыков поступающих, необходимых для освоения образовательной программы данного уровня высшего образования.

1 ПРОГРАММА ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО АТТЕСТАЦИОННОГО ЭКЗАМЕНА

Тема 1. Основные понятия государства.

Понятие государства, его признаки, роль и значение в современном обществе. Основные теории происхождения государства. Понятие формы государства, её элементы. Форма государственного правления: понятие, виды, распространение в современном мире.

Характеристика форм территориального устройства государства. Политико-правовой режим: понятие, виды. Понятие власти, её виды и основания возникновения. Понятие правового государства и его основные признаки. Понятие и назначение принципа разделения властей в современном государстве. Правовая характеристика категории «гражданство».

Органы государственной власти: понятие, порядок, формирование, принцип действия. Понятие и виды внутренних функций государства. Содержание экономической функции современного государства. Внешние функции государства: понятие, виды. Роль государства в социальной сфере. Понятие гражданского общества, его признаки и значение. Соотношение гражданского общества и государства: правовая характеристика.

Способы участия граждан в политической жизни общества. Понятие конституционного строя; его элементы. Конституционные права и свободы человека и гражданина. Избирательное право: понятие, виды, порядок реализации.

Тема 2. Государство и государственное управление.

Сущность и понятие государства. Государственная власть как особая разновидность социальной власти. Государственная власть и политическая власть. Публично-правовая природа государственной власти. Соотношение категорий насилия, подавления и принуждения. Проблема легальности и легитимности государственной власти. Эволюция понятия государства.

Признаки государства. Основные (неотъемлемые) компоненты государства. Суверенитет как определяющий признак государства. Принципы и составляющие государственного суверенитета. Международные тенденции к ограничению государственного суверенитета. Государство как субъект управления. Функции современного государства. Понятие

«государственное управление». Принцип разделения властей и его значение.

Понятие государственного аппарата и его структура. Понятие государственного органа. Признаки государственных органов и их классификация. Понятие правового государства и его признаки.

Принципы организации государственного аппарата и государственного органа. Принципы функционирования государственного органа. Компетенция государственных органов.

Тема 3. Конституционное устройство Российской Федерации. Место местного самоуправления в системе публичной власти

Основы конституционного строя. Федеративное устройство. Президент Российской Федерации. Федеральное Собрание. Правительство Российской Федерации. Судебная власть и прокуратура. Местное самоуправление. Органы местного самоуправления. Конституционные поправки и пересмотр Конституции

Тема 4. Права и свободы человека и гражданина.

Система основных (конституционных) прав и свобод человека и гражданина. Гарантии конституционных прав и свобод человека: понятие, виды, правовое закрепление. Понятие, сущность и классификация прав человека. Международное право и национальное законодательство о механизмах охраны и защиты прав человека. Международное гуманитарное право и права человека. Система конституционных прав и свобод человека и гражданина. Права иностранных граждан и лиц без гражданства.

Тема 5. Государственное управление экономикой.

Модели хозяйствования общественно-экономических систем и необходимость государственного вмешательства в экономику. Теории и модели государственного регулирования. Понятия, субъекты и объекты ГРЭ. Разработка концепции и цели государственного регулирования. Приоритеты социально-экономического развития. Принципы и инструменты системы государственного регулирования экономики. Механизм организации и функции государства. Прямые и косвенные формы государственного регулирования экономики. Государственная поддержка предпринимательства и бизнеса. Общие черты государственного предпринимательства.

Методы прогнозирования, планирования, программирования. Виды и методы прогнозов на общегосударственном уровне. Основные принципы и виды планирования. Фискальная политика, государственный бюджет и долг. Разработка и принципы построения бюджетной системы. Сущность и основные инструменты налоговой системы. Модели денежно-кредитного регулирования.

Цели и задачи промышленной политики. Государственное регулирование инвестиционной деятельности и стратегия государства. Антимонопольная политика и конкуренция. Развитие конкуренции и

государственная поддержка предпринимательской деятельности. Правовые аспекты предпринимательства.

Тема 6. Государственная и муниципальная служба в Российской Федерации

Понятие государственной службы. Виды государственной службы. Понятие и признаки государственной гражданской службы. Государственная служба и государственный служащий. Взаимосвязь государственной службы и муниципальной службы.

Понятие государственной должности. Классификация государственных должностей. Должности государственной гражданской службы. Понятие правового статуса государственного служащего и его права. Обязанности государственного служащего. Ограничения и запреты на государственной службе.

Основные государственные гарантии на государственной службе. Денежное содержание государственного служащего. Дополнительные государственные гарантии на службе.

Порядок поступления на государственную службу. Служебный контракт. Содержание и форма служебного контракта. Испытание при поступлении на государственную гражданскую службу.

Порядок назначения на должность, перевода и отстранения от службы. Классные чины, дипломатические ранги, воинские и специальные звания.

Прекращение государственной службы. Основания и последствия прекращения служебного контракта.

Тема 11. Муниципальная служба в Российской Федерации.

Понятие муниципальной службы. Правовое регулирование муниципальной службы. Особенности правового регулирования муниципальной службы. Место трудового законодательства в регулировании муниципальной службы. Общие принципы муниципальной службы. Взаимосвязь муниципальной службы и государственной гражданской службы.

Понятие должности муниципальной службы. Классификация должностей муниципальной службы. Реестры должностей муниципальной службы.

Понятие правового статуса муниципального служащего. Права и обязанности муниципального служащего. Ограничения и запреты на муниципальной службе. Требования к служебному поведению.

Порядок поступления на муниципальную службу. Основные квалификационные требования для замещения должностей муниципальной службы.

Особенности прохождения муниципальной службы. Должностной регламент. Прекращение муниципальной службы. Основания для расторжения трудового договора с муниципальным служащим. Особенности поступления на муниципальную службу главы местной администрации.

Тема 13. Нормативные правовые акты.

Нормативный правовой акт. Признаки нормативного правового акта. Отличие нормативных правовых актов от актов применения права. Отличие нормативных правовых актов от актов реализации прав и обязанностей. Отличие нормативных правовых актов от интерпретационных актов.

Закон и подзаконные нормативные акты. Понятие закона. Виды законов.

Соотношение законов и подзаконных актов. Виды актов органов государственной власти.

Правотворческие решения органов местного самоуправления.

Действие нормативных правовых актов во времени. Обратная сила нормативных актов. Действие нормативных актов в пространстве. Действие нормативных правовых актов по кругу лиц.

2 ТРЕБОВАНИЯ К УРОВНЮ ПОДГОТОВКИ ПОСТУПАЮЩИХ

Поступающий должен:

Знать:

- анализ состояния экономики отраслей бюджетного сектора, отдельных организаций, определение экономических последствий подготавливаемых или принятых решений;
- применение законодательства, нормативно-правовых процедур в административной деятельности;
- составлять прогнозы развития организаций, учреждений и отдельных отраслей и предприятий, регионов.

Уметь:

- применять нормативные правовые акты, связанные с реализацией управленческих решений органов публичной власти;
- разрабатывать административные регламенты осуществления функций органами исполнительной власти;
- осуществлять экспертизу, в том числе антикоррупционную, правовых актов и правоприменительной практики.

Владеть:

- навыками подготовки правоприменительных актов, ведения документооборота и деловой переписки с гражданами и внешними организациями;
- навыками регламентации государственных и муниципальных услуг в системе государственного и муниципального управления;
- навыками мониторинга ведомственного нормотворчества и деловых процессов.

3 СПИСОК РЕКОМЕНДОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации.
2. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (с изменениями и дополнениями).
3. Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями).
4. Федеральный закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями).
5. Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями).
6. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями).
7. Социально-экономические системы: цифровая трансформация: монография / Под общ. ред. Е. И. Макаровой, В. А. Черкова. – Луганск: «Ноулидж», 2023. – 157 с.
8. Волошинова, Н. А. Предложения по формированию модели оценки государственной социальной политики / Н. А. Волошинова // Вестник Луганского государственного университета имени Владимира Даля. – 2021. – № 1 (43). – С. 34-37.
9. Волошинова, Н. А. Современные подходы к формированию методологического содержания механизмов трансформации управленческих решений в системе государственного управления / Н. А. Волошинова, Е. И. Макарова // Вестник Луганского национального университета имени Владимира Даля. – Луганск: Издательство Луганского национального университета имени Владимира Даля, 2020. – № 4 (34). – С. 56 - 62.
10. Государственное управление в условиях цифровизации: монография / Под общ. ред. Е. И. Макаровой, В. А. Черкова. – Луганск: «Ноулидж», 2022. – 177 с.
11. Государственное управление региональным развитием : учебник для вузов / С. Е. Прокофьев [и др.] ; под редакцией С. Е. Прокофьева, И. А. Рождественской, Н. Л. Красюковой. – Москва : Издательство Юрайт, 2021. – 331 с. – URL: <https://urait.ru/viewer/gosudarstvennoe-upravleniya-regionalnym-razvitiem467997#page/2>. – ЭБС «Юрайт».
12. Государственное управление социально-экономическими системами в современных условиях: монография / Под общ. ред. Е. И. Макаровой, В. А. Черкова. – Луганск: «Ноулидж», 2022. – 248 с.
13. Дубинина, Е. С. Принцип разделения властей как основа построения системы органов государственной власти в Конституции РФ 1993 года // Основы ЭУП. – 2013. – №5 (11). – URL:

<https://cyberleninka.ru/article/n/printsip-razdeleniya-vlastey-kak-osnova-postroyeniya-sistemy-organov-gosudarstvennoy-vlasti-v-konstitutsii-rf-1993-goda>.

14. Еремейкина, О. Л. Принцип верховенства Конституции Российской Федерации во взаимодействии органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления // Известия АлтГУ. – 2010. – №2-2. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/printsip-verhovenstva-konstitutsii-rossiyskoy-federatsii-vo-vzaimodeystvii-organov-gosudarstvennoy-vlasti-subektov-rossiyskoy>.

15. Корецкая, Т. П. Становление российского конституционализма // Вестник ОмГУ. Серия. Право. – 2013. – №3 (36). – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/stanovlenie-rossiyskogo-konstitutsionalizma-1>.

16. Макарова, Е. И. Единый социальный реестр: опыт Российской Федерации / Е. И. Макарова, А. Б. Калюжная, // «Экономика. Наука. Инноватика» [Электронный ресурс]: материалы II Международной научно-практической конференции, г. Донецк, 19 марта 2021 г. / отв. ред. А.В. Ярошенко / кафедры «Экономика предприятия и инноватика» ГОУ ВПО «ДонНТУ». – Донецк: ДонНТУ, 2021. – С. 604-606.

17. Макарова, Е. И. Технология «одно окно» в органах социальной защиты населения в Луганской Народной Республике / Е. И. Макарова, А. Б. Калюжная // Вестник Луганского государственного университета имени Владимира Даля. – 2022. – № 1 (55). – С. 127-130.

18. Макарова, Е. И. Анализ состояния информационной безопасности в Луганской Народной Республике / Е. И. Макарова, Ф. В. Буката, Т. Л. Буката // Цифровизация экономики и общества: проблемы, перспективы, безопасность: Материалы III международной научно-практической конференции 25 марта 2021 года. – ГОУ ВПО «Донбасская юридическая академия» / Редколлегия: к.т.н., доц. С.И. Охременко, к.э.н., доц. И.П. Подмаркова, Б.Б. Шавыркин. Отв. ред.: к.э.н., доц. И.П. Подмаркова. – Донецк, «Цифровая типография», 2021. – С. 191-195.

19. Михайлова, А. А., Виссаров, А. В. К вопросу о верховенстве Конституции Российской Федерации // Марийский юридический вестник. – 2016. – №1 (16). – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-o-verhovenstve-konstitutsii-rossiyskoy-federatsii>.

20. Осейчук, В. И. Теория государственного управления : учебник и практикум для вузов / В. И. Осейчук. – Москва : Издательство Юрайт, 2021. – 342. – (Высшее образование). – URL: <https://urait.ru/viewer/teoriya-gosudarstvennogoupravleniya-470747#page/2>.

21. Основы формирования механизма государственного управления социально-экономическими системами: монография / Под общ. ред. Е. И. Макаровой, В. А. Черкова. – Луганск: «Ноулидж», 2022. – 215 с.

22. Охотский Е. В. Теория и механизмы современного государственного управления в 2 ч. Часть 1 : учебник и практикум для вузов / Е. В. Охотский. – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва : Издательство Юрайт, 2021. – 367 с. – (Высшее образование). – URL : <https://urait.ru/bcode/470601>.

23. Резник, А. А. Оценка показателей процессов реализации социальной политики / А. А. Резник // Сборник научных работ серии «Государственное управление». Вып. 21: Экономика и управление народным хозяйством / ГОУ ВПО «ДОНАУИГС». – Донецк: ГОУ ВПО «ДОНАУИГС», 2021. – С. 71-77.
24. Резник, А. А. Теоретические подходы к определению государственной социальной политики / А. А. Резник // Менеджер. – 2020. – № 3 (93). – С. 120-126.
25. Скрипников, В. А. Конституционные основы государственного управления и местного самоуправления Российской Федерации // Вестник государственного и муниципального управления. – 2018. – №1. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/konstitutsionnye-osnovy-gosudarstvennogo-upravleniya-i-mestnogo-samoupravleniya-rossiyskoy-federatsii>.
26. Современное состояние местного самоуправления в Российской Федерации: учебно-практическое пособие / Под общ. ред. Е.И. Макаровой, М.Ю. Черковой. - Луганск: «Ноулидж», 2023. – 385 с.
27. Тхор, Е. С. Цифровая трансформация рынка консалтинговых услуг в новой экономике/ Е. С. Тхор, А. С. Волкова // Торговля и рынок: науч. журнал. – Донецк: ГО ВПО «ДонНУЭТ» – Вып. 4 (64), т. 2, ч. 2. - 2022. - С. 106-111.
28. Тхор, Е. С. Современные подходы к оценке эффективности государственного управления / Н. В. Перловская, Е. С. Тхор// Вестник Луганского государственного университета имени Владимира Даля. – 2022. – № 4 (58). – С. 98-103.
29. Тхор, Е. С. Состояние и тенденции развития рынка консалтинговых услуг в условиях цифровых трансформаций/ Е. С. Тхор, А. С. Волкова // Торговля и рынок: науч. журнал. - Донецк: ГО ВПО «ДонНУЭТ» – Вып. 3(63), т. 2, ч. 2. - 2022. - С. 31-36.
30. Тхор, Е. С. Цифровизация бизнеса / А. С. Волкова, Е. С. Тхор// Вестник Луганского государственного университета имени Владимира Даля. – 2022. – № 4 (58). – С. 33-35.
31. Тхор, Е. С. Цифровизация бюджетных процессов / Е. С. Тхор, А. С. Волкова // Торговля и рынок. – 2022. – № 4 (64). – 370-377.
32. Фахритдинов И. Ю., Ганиева А. К. Соблюдение режима законности в органах местного самоуправления // Экономика и социум. – 2015. – №1-4 (14). – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/soblyudenie-rezhima-zakonnosti-v-organah-mestnogo-samoupravleniy>.
33. Шугрина Е.С. Муниципальная демократия: тенденции развития в материалах правоприменительной практики // Правоприменение. – 2019. – №3. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/munitsipalnaya-demokratiya-tendentsii-razvitiya-v-materialah-pravoprimenitelnoy-praktiki>.

4 ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ВСТУПИТЕЛЬНОГО ИСПЫТАНИЯ

Вступительное испытание проводится в форме тестирования.

Для проведения тестирования формируются отдельные группы поступающих в порядке поступления (регистрации) документов.

Для проведения тестирования профессиональной аттестационной комиссией предварительно готовятся тестовые задания согласно перечню тем, указанных в данной программе. Программа вступительного испытания обнародуется на официальном сайте ФГБОУ ВО «ЛГУ им. В. Даля».

Вступительное испытание проводится в сроки, предусмотренные Правилами приема в ФГБОУ ВО «ЛГУ им. В. Даля» в 2025 году.

На тестирование поступающий должен явиться с паспортом и шариковой ручкой **чёрного** цвета.

Поступающий получает лист с тестовыми заданиями по вышеуказанным темам, который содержит **25 заданий** с вариантами ответов, один из которых правильный.

Поступающий отвечает на эти задания в течение **60 минут**.

Ответы фиксируются поступающим в «Карте ответов по тесту».

Во время прохождения вступительных испытаний поступающим запрещается иметь при себе и (или) использовать средства связи

Пользоваться при тестировании печатными или электронными информационными средствами запрещается.

При нарушении поступающим во время проведения вступительного испытания Правил приема, уполномоченные должностные лица ФГБОУ ВО «ЛГУ им. В. Даля» составляют акт о нарушении и о непрохождении поступающим вступительного испытания без уважительной причины, а при очном проведении вступительного испытания - также удаляют поступающего с места проведения вступительного испытания.

Поступающий сдает каждое внутреннее вступительное испытание однократно.

5 КРИТЕРИИ ОЦЕНИВАНИЯ знаний, умений и навыков поступающего

Оценивание уровня знаний, умений и навыков поступающего осуществляется на основании следующих критериев:

1. Правильность ответов;
2. Степень усвоения программного материала.

Максимальное количество баллов для вступительного испытания составляет 100 баллов.

Правильный ответ на каждое задание оценивается в **4 балла**.

Результаты вступительного испытания фиксируются экзаменатором в «Карте ответов по тесту».

Поступающий должен набрать не менее **40 баллов**. Это позволит поступающему принять участие в конкурсе на обучение в ФГБОУ ВО «ЛГУ им. В. Даля».

Поступающие, набравшие по результатам вступительного испытания менее **40 баллов**, к дальнейшему участию в конкурсе не допускаются.

Заявление об апелляции поступающий может подать в день проведения вступительного испытания или в день объявления результатов вступительного испытания до 16:00 часов.

Результаты вступительных испытаний действительны при приеме на обучение на учебный год, на который осуществляется прием на обучение.

Председатель профессиональной
аттестационной комиссии



Е.И. Макарова

Заведующий кафедрой
государственного управления



Е.И. Макарова